

## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΥ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ

## ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘΜΟΣ 759

(Αριθμός πρακτικού 29)

Η Οικονομική Επιτροπή Ηρακλείου αποτελούμενη από τα παρόντα τακτικά μέλη της κ.κ. Καραντινό Γεώργιο Αντιδήμαρχο ως Πρόεδρο, Αγαπάκη Δημήτρη Αντιπρόεδρο, Αρχοντάκη-Καλογεράκη Στυλιανή, Ανδρεαδάκη Νεκτάριο, Βλαχάκη Γεώργιο, Καπετανάκη Μηνά, Κασαπάκη Μιχάλη, Κεφαλογιάννη Ιωάννη, Μακαρώνα Γρηγόρη και Φακουρέλη Νικόλαο, τακτικών μελών.

Απών ο κος Λυγερός Ηλίας ο οποίος αν και κλήθηκε νόμιμα δεν παρευρίσκεται.

Συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση στο Δημοτικό Κατάστημα Ηρακλείου στις **09-07-2018 ημέρα Δευτέρα και ώρα 12.30 μ.μ.**

Το κατεπείγον της συνεδρίασης οφείλεται σε χρονικές προθεσμίες.

Τα μέλη κλήθηκαν νόμιμα με την υπ'αριθμ.**57085/09-07-2018** πρόσκληση του κ. Προέδρου, παρούσες είναι και οι γραμματείς της Επιτροπής υπάλληλοι του Δήμου Κουνάλη Κατερίνα και Φιλίππιδου Ειρήνη.

Η Οικονομική Επιτροπή βρισκόμενη σε νόμιμη απαρτία, άρχισε τη συνεδρίαση.-

**Θέμα 1<sup>ο</sup>: «Ανάκληση της με αριθμό 624/2018 απόφαση της - Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της προμήθειας με τίτλο : "Προμήθεια και εγκατάσταση νέων φωτιστικών τύπου LED, νέων εξωτερικών κουφωμάτων, συστήματος αντιστάθμισης λέβητα θέρμανσης και μετρητικών συστημάτων-αισθητήρων στο 7ο Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου", στο πλαίσιο του συγχρηματοδοτούμενου έργου "IMPULSE"».**

Ο κ. Πρόεδρος έθεσε υπόψη των μελών της Επιτροπής το με αριθ.πρωτ.56755/06-07-2018 διαβιβαστικό έγγραφο της αρμόδιας Επιτροπής Διαγωνισμού του Δήμου Ηρακλείου, που έχει ως εξής:

«Ως Επιτροπή Διαγωνισμού για την προμήθεια του θέματος που έχουμε οριστεί με την 624/2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Για την υλοποίηση της συγκεκριμένης δράσης-πilotικής παρέμβασης ενεργειακής αναβάθμισης στο 7ο Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου και την περαιτέρω μελέτη-αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας /απόδοσης της, μέσω μετρήσεων ενεργειακής κατανάλωσης πριν και μετά την παρέμβαση, είναι αναγκαία η διενέργεια διαγωνισμού **έργου**, με τίτλο:«Προμήθεια και εγκατάσταση νέων φωτιστικών τύπου LED, νέων εξωτερικών κουφωμάτων, συστήματος αντιστάθμισης λέβητα θέρμανσης και μετρητικών συστημάτων-αισθητήρων στο 7ο Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου» **και όχι προμήθειας**. Η μελέτη του έργου θα πρέπει να συνταχθεί από την Δ/ση Τεχνικών Έργων & Μελετών.

Ζητείται λοιπόν, η ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της παραπάνω προμήθειας, για τους παρακάτω λόγους:

1. Στην απόφαση 624/2018 της οικονομικής επιτροπής αναφέρεται ότι η μελέτη της "προμήθειας" συντάχθηκε από το Τμήμα Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων. Σύμφωνα όμως με τον ΟΕΥ του Δ. Ηρακλείου (ΦΕΚ 2122/Β/22.9.2011) το τμήμα αυτό δεν έχει αρμοδιότητα να συντάσσει μελέτες προμήθειας και σίγουρα όχι τεχνικές μελέτες που απαιτούνται για τις εργασίες αυτές.
2. Η μελέτη προμήθειας δεν αποτελείται μόνο από τη Διακήρυξη, η οποία έχει αποσταλεί στην επιτροπή αλλά και από υπόλοιπα τεύχη (τεχνικές προδιαγραφές, συγγραφή υποχρεώσεων, προϋπολογισμός, τεχνική έκθεση και οι απαιτούμενες τεχνικές μελέτες) που δεν έχουν συνταχθεί και αποσταλεί στην επιτροπή Διαγωνισμού.
3. Δεν έχει συνταχθεί και υπογραφθεί μελέτη εγκατάστασης του συστήματος αντιστάθμισης του λέβητα θέρμανσης
4. Δεν έχει συνταχθεί και υπογραφθεί φωτοτεχνική μελέτη για την αντικατάσταση των φωτιστικών σωμάτων
5. Σύμφωνα με την περιγραφή του φυσικού αντικειμένου στην Διακήρυξη, οι παραπάνω εργασίες αποτελούν έργο και όχι προμήθεια για τους παρακάτω λόγους:

Με το άρθρο 2 (ορισμοί) του Ν.4412/2016 (Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) δόθηκε σαφής ορισμός του έργου και της προμήθειας ή υπηρεσίας και οριοθετήθηκε ουσιαστικά ότι η διαφορά τους έγκειται στην **απαίτηση μελέτης με χρήση τεχνικών γνώσεων και την παραγωγή ενός αυτοτελούς, οικονομικά ή τεχνικά, λειτουργικού αποτελέσματος.**

Συγκεκριμένα:

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,  
(απόσπασμα του Ν. 4412/2016)

Υπάρχουν πλήθος **αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου** (V, VI, VII κλιμακίου) που είναι σχετικές με το θέμα και διατυπώνουν με σαφήνεια ότι :

*(Αποφάσεις 1349/2017, 1350/2017 ΤΜΗΜΑ VI, ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ)*

«...ως σύμβαση έργου ορίζεται, μεταξύ άλλων, μία σύμβαση με αντικείμενο την εκτέλεση έργου που αποσκοπεί στην επίτευξη ενός συνολικού αποτελέσματος οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των σχετικών εργασιών προϋποθέτει ιδίως την εφαρμογή μελέτης, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, στις κατηγορίες, μεταξύ άλλων, υδραυλικών και πρασίνου..... το αποτέλεσμα δε αυτό, δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί από απλούς εμπειροτέχνες επαγγελματίες ..... εργασιών, ανεξάρτητα εάν διαθέτουν τον κατάλληλο μηχανικό εξοπλισμό και τη συνήθη εμπειρία. Συνεπώς, η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης έργου εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των περί δημοσίων έργων του ν. 4412/2016.....»

*(Απόφαση 1351/2017 ΤΜΗΜΑ VI, ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ)*

*(ΠΡΑΞΗ 299/2017 VII ΚΛ. ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ)*

**Εάν λοιπόν το έργο αυτό ανατεθεί ως προμήθεια θα υπάρχουν οι παρακάτω συνέπειες:**

Προβλήματα στην ποιότητα του έργου που είναι μια σύνθετη διαδικασία και όχι απλά μια προμήθεια υλικών αλλά υλικών και εργασιών άρρηκτα συνδεδεμένων για την παραγωγή ενός λειτουργικού αποτελέσματος.

Μη θεσμοθετημένη διαδικασία επίβλεψης και παρακολούθησης ποιοτικά και ποσοτικά (Π.Π.Ε., αναλυτικές επιμετρήσεις, Α.Π.Ε. κλπ.) και παραλαβής εργασιών.

Μη θεσμοθετημένη διαδικασία δοκιμασιών και χρόνου υποχρεωτικής συντήρησης των εργασιών.

Μη θεσμοθετημένη διαδικασία τήρησης θεμάτων που σχετίζονται με την Υγιεινή και Ασφάλεια

Περιορισμός εσόδων κεντρικού κράτους από εισφορές ΕΦΚΑ & κρατήσεις.

**Σύμφωνα λοιπόν με το άρθρο 3.5 της Διακήρυξης 53176/26.06.2018 της συγκεκριμένης "προμήθειας" του τίτλου και την παρ.2α του άρθρου 106 του Ν.4412/2016** όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, η αναθέτουσα αρχή (Δήμος Ηρακλείου) με απόφαση του αρμοδίου οργάνου (Οικονομική Επιτροπή) μπορεί να ματαιώσει εν όλω την διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού

του τίτλου, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Διαγωνισμού, για όλους τους παραπάνω λόγους.

Η δαπάνη δημοσίευσης του εν λόγω διαγωνισμού θα καλυφθεί από τις πιστώσεις της Πράξης: «Integrated Management Support for Energy efficiency in Mediterranean PUblic Buildings - IMPULSE» του Διακρατικού Ευρωπαϊκού Προγράμματος Εδαφικής Συνεργασίας «Interreg MED 2014-2020», με κωδικό 1MED15\_2.1\_M2\_178. που χρηματοδοτείται κατά 85% από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και κατά 15% από εθνικούς πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (2017ΕΠ30220006). Έχει ήδη εκδοθεί η ΠΑΥ με Αρ. Α-458/01.02.2018 Πρόταση Ανάλιψης Υποχρέωσης και Δέσμευσης Πίστωσης σε βάρος Κ.Α.Ε. 70-6474.005 προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2018, για την καταβολή δαπάνης για το έργο «Integrated Management Support for Energy efficiency in Mediterranean PUblic buiLdings-IMPULSE» (1MED15\_2.1\_M2\_178)

**Λαμβάνοντας υπ' όψη και το πρόσφατο έγγραφο του ΤΕΕ/ΤΑΚ το οποίο σας αποστέλλεται συνημμένα, σας παρακαλούμε λοιπόν να πάρετε απόφαση έτσι ώστε:**

1. Να ακυρωθεί η 624/2018 σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.
2. **Να ματαιωθεί ο διαγωνισμός της προμήθειας «Προμήθεια και εγκατάσταση νέων φωτιστικών τύπου LED, νέων εξωτερικών κουφωμάτων, συστήματος αντιστάθμισης λέβητα θέρμανσης και μετρητικών συστημάτων-αισθητήρων στο 7ο Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου» σύμφωνα με την παρ.2α του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016 και τους λόγους που αναφέρονται στην παραπάνω εισήγηση.**
3. **Η δαπάνη δημοσίευσης του παραπάνω διαγωνισμού να καλυφθεί από τον Κ.Α. Εξόδων Κ.Α.Ε. 70-6474.005 του έργου «Integrated Management Support for Energy efficiency in Mediterranean PUblic buiLdings-IMPULSE» (1MED15\_2.1\_M2\_178), που έχει ενταχθεί στο διακρατικό Πρόγραμμα Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας «INTERREG MED 2014-2020» σύμφωνα με την ήδη ψηφισμένη διάθεση πίστωσης με την 128/2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.**

## Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

**1. Πρόεδρος: Σαράντος Γέμελας 2. Κενδριστάκη Δήμητρα 3. Κουτεντάκης Εμμανουήλ».**

Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος αναφέρει στα μέλη της Επιτροπής ότι το θέμα εισάγεται για συζήτηση ως κατεπείγον & ζήτησε από την Επιτροπή να αποφανθεί για το κατεπείγον ή όχι. Τα μέλη της Επιτροπής ομόφωνα δέχτηκαν τη συζήτηση του θέματος ως κατεπείγοντος.

Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών της Επιτροπής, κατά την οποία ο κ. Πρόεδρος πρότεινε να γίνει δεκτή η εισήγηση της υπηρεσίας.

Τα μέλη της Επιτροπής ομόφωνα δέχτηκαν την παραπάνω εισήγηση και στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος παρακάλεσε για τη λήψη σχετικής απόφασης.

## Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αφού έλαβε υπόψη της:

1. Το με αριθμ.πρωτ. 56755/06-07-2018 διαβιβαστικό έγγραφο της αρμόδιας Επιτροπής Διαγωνισμού του Δήμου Ηρακλείου.
2. Τη με αριθμό 624/2018 απόφασή της.
3. Τη συζήτηση που έγινε, τις διατάξεις του άρ.72 του Ν.3852/2010 και του Ν.4412/2016.

**Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ε Ι Ο Μ Ο Φ Ω Ν Α**

**Α.** Ανακαλλεί την **624/2018** απόφαση της.

**Β.** Ακυρώνει **το διαγωνισμό της προμήθειας** «Προμήθεια και εγκατάσταση νέων φωτιστικών τύπου LED, νέων εξωτερικών κουφωμάτων, συστήματος αντιστάθμισης λέβητα θέρμανσης και μετρητικών συστημάτων-αισθητήρων στο 7ο Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου» για τους λόγους που αναφέρονται στην εισήγηση της επιτροπής διαγωνισμού που περιλαμβάνεται αυτούσια στο ιστορικό της παρούσας.

**Γ.** Η δαπάνη δημοσίευσης του παραπάνω διαγωνισμού να καλυφθεί από τον Κ.Α. Εξόδων Κ.Α.Ε. 70-6474.005 του έργου «*Integrated Management Support for Energy efficiency in Mediterranean PUblic buiLdings-IMPULSE*» (IMED15\_2.1\_M2\_178), που έχει ενταχθεί στο διακρατικό Πρόγραμμα Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας «INTERREG MED 2014-2020» σύμφωνα με την ήδη ψηφισμένη διάθεση πίστωσης με την 128/2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.-

**Έγινε, αποφασίστηκε και υπογράφηκε**  
**Ο Πρόεδρος Τα Μέλη**  
**(Ακολουθούν οι υπογραφές)**  
**Ακριβές φωτοαντίγραφο ατελές για Δημοτ. Υπηρεσία**  
**Ηράκλειο 09/07/2018**  
**Η Γραμματέας**