

Κύπρος, Τρίτη 10/11/2009

**Χαιρετισμός στην Γενική Συνέλευση
της Ένωσης Δήμων Κύπρου
στην Λευκωσία στις 10 Νοεμβρίου 2009**

**Εξοχότατε Πρόεδρε της Κυπριακής Δημοκρατίας,
Φίλε Πρόεδρε της Ένωσης Δήμων της Κύπρου,
Αγαπητοί Συνάδελφοι,**

Αποτελεί για μένα ξεχωριστή χαρά να βρίσκομαι ξανά με τους συναδέλφους της Κύπρου ως εκπρόσωπος των Δημάρχων της Ελλάδος.

Με την ευκαιρία σας μεταφέρω τον θερμό χαιρετισμό του Προέδρου και του Διοικητικού Συμβουλίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ) και εύχομαι κάθε επιτυχία στις εργασίες της Γενικής σας Συνέλευσης..

Είμαστε ενήμεροι για τους προβληματισμούς σας σε ότι αφορά το ρόλο και τη βιωσιμότητα των Κυπριακών Δήμων και για την αναγκαιότητα μιας Διοικητικής Μεταρρύθμισης, που θα στοχεύει στην ενδυνάμωση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τη θεσμοθέτηση της Δευτεροβάθμιας, που θα επιτρέψει την ανακατανομή της πολιτικής και της διοικητικής εξουσίας μεταξύ των Κεντρικών και των Τοπικών Αρχών.

Γνωρίζουμε επίσης τον δημόσιο διάλογο που βρίσκεται σε εξέλιξη για τη συνεργασία (συμπλεγματοποίηση) των όμορων Δήμων και τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων και των πόρων τους, ώστε να αυξήσουν και να βελτιώσουν τις υπηρεσίες τους προς τους πολίτες.

Ανάλογος είναι ο προβληματισμός και ο δημόσιος διάλογος που γίνεται στην Ελλάδα για το σήμερα, αλλά κυρίως το αύριο, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Και στη χώρα μας δηλαδή, βρίσκεται σε εξέλιξη η συζήτηση για μια Νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση και είμαστε σε αναμονή των σχετικών προτάσεων της Κυβέρνησης. Από την πλευρά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουμε σχεδόν ομόφωνα αποφασίσει ότι συμφωνούμε σε μια Διοικητική Μεταρρύθμιση με τις ακόλουθες τρεις προϋποθέσεις:

- **1^η:** Η Μεταρρύθμιση δεν θα πρέπει να αφορά μόνο τη Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση. Η Αναδιάρθρωση πρέπει να αποτελεί μέρος ενός **συνολικού Εθνικού Προγράμματος Μεταρρύθμισης** του πολιτικού μας συστήματος και της Δημόσιας Διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.
- **2^η:** Ο Σχεδιασμός των νέων ενοτήτων θα πρέπει να γίνει με κριτήρια πληθυσμιακά, πολιτιστικά, και κοινωνικοοικονομικά και με αξιοποίηση της εμπειρίας παλαιότερων σχεδιασμών, προκειμένου να αποφευχθούν σφάλματα από κομματικά και μικρόπολιτικά κριτήρια, που δημιούργησαν σοβαρά προβλήματα στο πρώτο πρόγραμμα μεταρρύθμισης το γνωστό **ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ**.
- **3^η:** Η **Σύνταξη και Υλοποίηση** ενός Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Υποστήριξης για τους νέους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), το οποίο θα χρηματοδοτείται με πιστώσεις ανεξάρτητες από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) της Αυτοδιοίκησης, θα αξιοποιεί συμπληρωματικά τις δυνατότητες που παρέχει το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) 2007–2013 και θα εξασφαλίζει τις παρακάτω βασικές επιδιώξεις:
 - Αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και πόρων,
 - Δημιουργία των απαραίτητων τεχνικών υποδομών για κάθε ανθρωπογεωγραφική ενότητα,
 - Στελέχωση των Ο.Τ.Α. και αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού τους ώστε να έχουν δυνατότητα επιτελικής σχεδίασης αλλά και εκτελεστικής δράσης.
 - Ολοκλήρωση της εισαγωγής των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών στους Ο.Τ.Α.,

Το εν λόγω Επιχειρησιακό Πρόγραμμα πρέπει να περιέχει ένα ολοκληρωμένο και απόλυτα σαφές σύστημα εγγυήσεων και κινήτρων, με εξασφαλισμένη τη σχετική χρηματοδότηση.

Στο πλαίσιο αυτού του Επιχειρησιακού Προγράμματος Υποστήριξης και σε συμφωνημένο χρονοδιάγραμμα, θα πρέπει ο κάθε νέος Δήμος να χρηματοδοτηθεί από την Κεντρική Εξουσία για την υλοποίηση ενός Δημοτικού Ολοκληρωμένου Σχεδίου Βασικών Υποδομών που θα καλύπτει τους τομείς της ύδρευσης, της αποχέτευσης, της αντιπλημμυρικής προστασίας, της διαχείρισης των απορριμμάτων, της προστασίας του περιβάλλοντος, του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού και του **ψηφιακού Δήμου**.

Άλλωστε οι τρεις αυτές προϋποθέσεις ανταποκρίνονται στις αρχές του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας και στις κατευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης της οποίας είναι πλέον μέλη και οι δυο χώρες μας.

Στόχος της ΚΕΔΚΕ τα τελευταία χρόνια υπήρξε η διασφάλιση της ουσιαστικής συμμετοχής των Ο.Τ.Α., περιλαμβανομένων και των μικρών που δεν θα καταφέρουν να αποκτήσουν “διαχειριστική επάρκεια”, στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της νέας Προγραμματικής Περιόδου 2007 – 2013.

Στο πλαίσιο αυτό πετύχαμε να γίνουν αποδεκτές αρκετές από τις προτάσεις μας, αλλά εκκρεμεί ακόμα η εφαρμογή των απαραίτητων νομοθετικών ρυθμίσεων και η επιχειρησιακή εφαρμογή των αντίστοιχων οικονομικών και διοικητικών μέτρων, όπως :

- α) Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης των ΤΕΔΚ.
- β) Ομάδες Υποστήριξης των ΤΕΔΚ
- γ) Πρόγραμμα Υποστήριξης της Α΄ θ/μιας Αυτοδιοίκησης
- δ) Λειτουργία της ΔΗΜΟΣ Α.Ε.
- ε) Επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας
- στ) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Διοικητική Μεταρρύθμιση "

Οι υπηρεσίες της ΚΕΔΚΕ και οι επιστημονικοί φορείς της (ΙΤΑ, ΕΕΤΑ, ΠΕΤΑ), είναι στη διάθεση των στελεχών σας για κάθε πληροφόρηση που θα χρειαστείτε στα ζητήματα αυτά και ειδικότερα για το ρόλο που διεκδικούμε για τους Δήμους μας στα Επιχειρησιακά Προγράμματα της νέας προγραμματικής περιόδου 2007–2013.

Άλλωστε υπάρχει ήδη συνεργασία Δήμων της Κύπρου με Δήμους της Ελλάδας, στο πλαίσιο αδελφοποιήσεων ή διαπεριφερειακών προγραμμάτων και η υπάρχουσα ανταλλαγή εμπειριών έχει ανοίξει το δρόμο για μια ουσιαστικότερη συνεργασία και στο επίπεδο των Ενώσεών μας.

Κυρίες και κύριοι Συνάδελφοι,

Οι Δήμοι και οι Δημοτικές Αρχές είναι οι κοντινότεροι Δημόσιοι φορείς προς τον πολίτη και η γνωστή ελληνική φράση «**τα παράπονα σου στο Δήμαρχο**», υποδηλώνει αυτή ακριβώς την παραδοσιακά στενή σχέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τους πολίτες. Για να μπορούμε όμως να ανταποκριθούμε στις προσδοκίες και τις ελπίδες των πολιτών μας, πρέπει να διαθέτουμε και τα απαραίτητα **μέσα** και αυτά είναι η Διοικητική Αυτοτέλεια, η οικονομική αυτοδυναμία και ο περιορισμός του κράτους σε ρόλο « Κράτους Στρατηγείου ». Σ' αυτό προσβλέπουν μέχρι τώρα όλες οι προσπάθειες της ΚΕΔΚΕ και ελπίζουμε στο τελικό θετικό, αποτέλεσμα, για το καλό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της χώρας και των πολιτών.

Βέβαια το εγχείρημα δεν είναι καθόλου εύκολο, γιατί ουσιαστικά δεν μιλάμε για μια συνήθη παρέμβαση στο χώρο της Αυτοδιοίκησης, αλλά για μια **ριζική τομή** που θα αλλάξει εκ βάθρων τα ισχύοντα στο χώρο αυτό.

Είναι **συνεπώς δεδομένες** οι αδυναμίες, αλλά και οι αγκυλώσεις που πρέπει να ξεπεράσουν για να φθάσουμε σ' ένα ικανοποιητικό αποτέλεσμα.

Αυτές, οι εγγενείς δυσχέρειες, συνήθεις σε κάθε προσπάθεια αποφασιστικών αλλαγών στη Δημόσια ζωή επιτείνονται από την σοβαρή οικονομική κρίση που περνάμε και που περιορίζει ακόμα περισσότερο τους σχεδιασμούς και τις όποιες επιλογές μας.

Ίσως, όμως αυτή ακριβώς η κρίση καθιστά ακόμα πιο επιβεβλημένο το δομικό μετασχηματισμό που οραματιζόμαστε για την Αυτοδιοίκηση. Γιατί μόνο με μια τολμηρή αναδιάρθρωση σε αρμοδιότητες, πόρους και μέσα μπορούν οι Δήμοι να επιτύχουν οικονομίες κλίμακας, να λάβουν τολμηρές αποφάσεις, και να υλοποιήσουν αποφασιστικές δράσεις που θα τους καταστήσουν εργαλεία ανάπτυξης και ευημερίας για την Ελληνική Περιφέρεια

Και πάλι εύχομαι,

Καλή Επιτυχία στις εργασίες του Συνεδρίου σας.